

**Г Е Р Б**  
**КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний на тему: "О проекте республиканского**  
**бюджета Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый**  
**период 2024 и 2025 годов и о проекте бюджета Территориального фонда**  
**обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Респуб-**  
**лики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"**  
**от 16 ноября 2022 года**

**г. Нальчик**  
**2022 г.**

## **П р о т о к о л**

**публичных слушаний на тему: "О проекте республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и о проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"**

16 ноября 2022 года  
10-00 часов

Дом Парламента

Председательствует - Егорова Т.Б. - Председатель Парламента КБР

Председательствующий - Добрый день уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Главой 11 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике", сегодня нами рассматриваются проекты республиканского бюджета и бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В публичных слушаниях принимают участие депутаты Парламента, первый заместитель Председателя Правительства КБР Кунижев Муаед Ахъедович, руководители министерств, ведомств, представители муниципальных районов и городских округов, медицинских и общественных организаций.

Проекты республиканского бюджета и бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассмотрены на заседаниях комитетов Парламента с участием заинтересованных органов исполнительной власти. Те вопросы и предложения, которые были выработаны на указанных заседаниях, конечно, будут проанализированы Правительством республики и обяза-

тельно найдут свое отражение при рассмотрении законопроектов в первом чтении 24 ноября.

Надо отметить, что по обоим законопроектам получены заключения Контрольно-счетной палаты КБР. Они тоже найдут свое отражение и будут учтены при принятии законов.

Парламентом организована работа по открытому публичному рассмотрению бюджетов. Законопроекты размещены на сайте Парламента, направлены для подготовки замечаний и предложений в министерства и ведомства республики, в администрации муниципальных районов и городских округов, общественные организации.

Извещение о дате и месте проведения публичных слушаний было заблаговременно размещено в официальных средствах массовой информации.

Конечно, слушания являются одним из наиболее важных этапов рассмотрения указанных законопроектов, так как именно открытое обсуждение позволяет выявлять проблемные направления формирования бюджета, находить слабые стороны его исполнения и пути решения, поэтому я всех призываю к конструктивной и активной работе.

Основу планирования при составлении проекта республиканского бюджета составляют параметры федерального бюджета, которые будут уточнены к второму чтению. Мы надеемся, что будет уточнен объем средств на реализацию мероприятий в аграрном секторе экономики республики, в отраслях медицины и образования и республика может рассчитывать на дополнительное финансирование. В связи с чем, рассматриваемые нами сегодня основные показатели республиканского бюджета на 2023 год претерпят изменения в сторону увеличения, как в доходной, так и в расходной части.

Уважаемые участники слушаний, Глава республики в своем докладе на заседании Парламента КБР дал всесторонний анализ хода социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в 2022 году и обозначил задачи на 2023 год и среднесрочную перспективу. При этом особый акцент сделал не только на безусловном выполнении всех социальных обязательств, но и

на более эффективных механизмах поддержки граждан, их доходов, а в конечном итоге на снижении уровня бедности. Мы считаем, что задачи, поставленные Главой республики, должны стать руководством к действию всех государственных институтов и органов местного самоуправления.

Представленный проект бюджета на 2023 год спланирован в доходной части на уровне 52,2 млрд. рублей, по расходам на уровне 55,9 млрд. рублей и дефицита в размере 3,6 млрд. рублей. Повторяю, что цифры не окончательные, после принятия федерального бюджета они будут корректироваться. Необходимо отметить, что планируется сохранение тенденции роста собственных доходов республиканского бюджета, которые в 2023 году составят 14,2 млрд. рублей.

Говоря о расходах, заложенных в представленном проекте бюджета, следует отметить, что, как и в прошлые годы, проект республиканского бюджета сформирован в программной структуре расходов в рамках 24 государственных программ КБР, и остается социально ориентированным. Более 70 процентов расходов приходится на исполнение публичных обязательств республики по трем основным государственным программам. На развитие образования заложены средства в объеме 15,9 млрд. рублей, на социальную поддержку населения расходы составят более 13 млрд. рублей и на развитие здравоохранения приходится 8,7 млрд. рублей.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год сбалансирован по доходной и расходной части, и составляет без десяти миллионов 12 млрд. рублей. На реализацию программы обязательного медицинского страхования из республиканского бюджета в 2023 году планируется направить 4,4 млрд. рублей, которые пойдут на медицинское страхование неработающего населения. Необходимо отметить, что доходы бюджета фонда по межтерриториальным расчетам имеют положительную динамику, количество граждан, которые приезжают в республику на лечение по программе ОМС с каждым годом растет.

В ходе публичных слушаний мы очень рассчитываем на конструктивный диалог, результатом которого должны стать конструктивные предложения в

проекты республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Со своей стороны законодательный орган республики продолжит оперативно реагировать на все политические и социальные процессы, осуществлять законодательное обеспечение реализации намеченных целей по улучшению благосостояния республики и ее жителей.

Уважаемые участники слушаний, прежде чем мы приступим к работе, нам необходимо определиться с регламентом. Предлагаю время для основного доклада установить в пределах 15 минут, в отношении других докладчиков и оглашения Заключения Контрольно-счетной палаты предлагается установить время до 10 минут. Время для выступающих в пределах 7 минут.

Если появятся желающие выступить дополнительно, просьба подавать записки со своими предложениями, вопросами, конечно, не забывая указывать имя, через дежурного в зале.

Время для обсуждения и принятия решения публичных слушаний предлагается определить в пределах 20 минут.

Общее время нашей работы установить в пределах 2-2,5 часов.

Коллеги, будут ли возражения против такого регламента? Нет возражений. Принимается.

В связи с тем, что основой формирования проекта республиканского бюджета является прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на среднесрочный период, предлагаю первым заслушать доклад министра экономического развития КБР Рахаева Бориса Магомедовича. Прошу Вас, Борис Магомедович.

Рахаев Б.М. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые участники слушаний, прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на среднесрочный период - 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принят распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики 24 октября 2022 года №554-рп.

Прогноз разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014г. №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации",

определяющим документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на уровне субъекта Российской Федерации и статьей 10 Закона Кабардино-Балкарской Республики № 47-РЗ "О стратегическом планировании в Кабардино-Балкарской Республике".

Показатели прогноза социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны на основе анализа результатов развития экономики республики, сложившихся в 2021 году, ожидаемых показателей развития в 2022 году.

Согласно Постановлению Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 августа 2016 г. №140-ПП "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Кабардино-Балкарской Республики, разрабатываемых в рамках прогнозирования" Прогноз разрабатывается на вариативной основе.

Достижение прогнозных параметров по двум вариантам определяется возможностями хозяйствующих субъектов Кабардино-Балкарской Республики, скоростью достижения поставленных целей и степенью воздействия неблагоприятных факторов экономического развития.

Первый вариант (оптимистичный) выступает как инвестиционно-ориентированный вариант экономического роста Кабардино-Балкарской Республики, характеризующийся высокой инвестиционной активностью и осуществлением ряда крупных инфраструктурных проектов.

Второй вариант (базовый) характеризует параметры развития экономики республики при сохранении основных тенденций социально-экономического развития.

При реализации необходимых условий в 2022 году темп роста объема валового регионального продукта (ВРП) составит 103,8 процента, а его объем достигнет 242 млрд. рублей. К концу прогнозируемого периода валовый региональный продукт возрастет на 26,5 процента к уровню 2022 года, а его объем достигнет 306 млрд. рублей.

Увеличение валового регионального продукта произойдет в основном за счет наращивания объемов по таким отраслям экономики как промышленность, сельское хозяйство, строительство и розничной торговли.

Индекс промышленного производства оценивается на уровне 110,0 процента.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по видам деятельности "добыча полезных ископаемых", "обрабатывающие производства", "обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" и "водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений" за 2022 год оценивается в сумме 61347,7 млн. рублей.

В соответствии с первым вариантом Прогноза объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам деятельности "добыча полезных ископаемых", "обрабатывающие производства", "обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" и "водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений", по чистым видам деятельности к 2025 году данный показатель увеличится по сравнению с 2022 годом на 137,9 процента и составит 84567,7 млн. рублей.

Индекс промышленного производства в 2023 году составит 110,5 процента к предыдущему году, в 2024 году - 110,0 процента, в 2025 году - 110,5 процента.

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозтоваропроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, хозяйства населения) в 2022 году в действующих ценах по предварительному расчету составит 77725,6 млн. рублей, или 110,0 процента в сопоставимой оценке к уровню 2021 года.

По первому варианту объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сопоставимой оценке к концу прогнозного периода возрастет по сравнению с 2022 годом в 1,33 раза.

По второму варианту объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сопоставимой оценке в 2025 году возрастет по сравнению с 2022 годом на 5,1 процента.

Объем инвестиций, используемых на развитие экономики и социальной сферы Кабардино-Балкарской Республики организациями всех форм собственности, в 2021 году составил 51063,0 млн. рублей, или 105,4 процента к уровню 2020 года. По оценке, в 2022 году инвестиции составят 55880,79 млн. рублей. В 2023 году ожидается по первому варианту 60477,55 млн. рублей (102,3 процента), по второму - 60310,19 млн. рублей (102,1 процента). В 2024 году по первому варианту - 64651,22 млн. рублей, или 102,4 процента, по второму - 64351,45 млн. рублей (102,2 процента). В 2025 году по первому варианту - 68850,97 млн. рублей (102,5 процента), по второму - 68598,65 млн. рублей (102,4 процента).

Основными направлениями инвестиционной политики будут: формирование эффективной структуры экономики республики, поддержка основных систем жизнеобеспечения и социальной сферы.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство" организациями всех форм собственности, по итогам 2022 года составит 38 млрд. рублей, или 110 процента к уровню 2021 года в сопоставимой оценке.

В 2023 году объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", составит по первому варианту 43,5 млрд. рублей, по второму варианту - 40,8 млрд. рублей, или 110 процента и 100,3 процента соответственно к уровню 2022 года, в 2025 году по первому варианту - 57,3 млрд. рублей, по второму варианту - 49,2 млрд. рублей.

Ввод в эксплуатацию жилых домов по итогам 2022 года составит, по предварительным данным, 528,0 тыс. кв. м.

Прогнозные значения по показателю "ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования" социально экономического развития республики на 2022 и плановый период 2023 - 2025 годов формировался с учетом данных местных администраций муниципальных образований и параметров регионального проекта "Жилье".



С учетом предложений местных администраций муниципальных образований объем введенного жилья в 2023 году может достигнуть: по первому варианту Прогноза 538,3 тыс. кв. м жилья, по второму - 519,6 тыс. кв. м жилья, к 2025 году по первому варианту Прогноза - 602 тыс. кв. м, а по второму - 579 тыс. кв. м жилья.

Оборот розничной торговли в 2022 году оценочно составит 245,3 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 110 процентов к уровню предыдущего года.

По оптимистичному варианту в 2023 году оборот розничной торговли составит 291,4 млрд. рублей, индекс физического объема составит 110,0 процента к уровню предыдущего года.

По базовому варианту оборот розничной торговли составит 284 млрд. рублей, или 107,2 процента. В 2023 году к соответствующему периоду прошлого года.

К 2025 году по оптимистичному варианту Прогноза оборот розничной торговли по всем каналам реализации составит 383,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составит 110 процентов к уровню 2024 года.

По базовому варианту в 2025 году оборот розничной торговли по всем каналам реализации составит 356,3 млрд. рублей, или 107,5 процента в сопоставимых ценах к соответствующему периоду предыдущего года.

С учетом планируемых мер, направленных на рост доходов работающих, среднемесячная заработная плата в целом по республике (по первому варианту) на 2023 год прогнозируется в размере 38470 рублей, что на 11 процентов выше уровня 2022 года.

В 2022 году индекс потребительских цен прогнозируется на уровне 113 процентов.

Прибыль по всем видам деятельности в 2022 году оценивается в сумме 10007,7 млн. рублей, что на 21,8 процента ниже аналогичного показателя предыдущего года.

Прибыль по всем видам деятельности в 2025 году по первому варианту прогнозируется в сумме 15295,0 млн. рублей, что в 1,5 раза выше оценочного показателя 2022 года. Прибыль по всем видам деятельности в 2025 году по второму варианту прогнозируется в сумме 14020,4 млн. рублей, что на 40,1 процента выше оценочного показателя 2022 года.

У меня все. Спасибо за внимание.

Председательствующий - Уважаемые участники слушаний, пожалуйста, вопросы. Пожалуйста, Людмила Михайловна.

Федченко Л.М. - Борис Магомедович, Вы знаете, что у нас неоднократно планировались какие-то инвестиционные проекты, которые потом ушли в небытие. Весь оптимистичный вариант прогноза Вы построили на пяти инвестиционных проектах, которые Вы неоднократно упоминали. Вы уверены, что эти пять инвестиционных проектов будут реально осуществлены? Не получится ли так, как это было с предыдущими проектами? Это первый вопрос.

Второй вопрос. По сельскому хозяйству оптимистичный вариант Вы предусматриваете увеличение на 30 процентов. По базовому варианту получается раз в 6 меньше. Опять же за счет инвестиционных вливаний такой разрыв?

Рахаев Б.М. - Уважаемая Людмила Михайловна, я не знаю, какой Вы имели в виду проект фантастический. Наверное, Этану?

Федченко Л.М. - Этана и гидрометзавод, который мы давно пытались закрыть и перенести.

Рахаев Б.М. - Что касается Этаны, то это не было фантастическим проектом, просто не хватило некоторых усилий инициаторам проекта, чтобы начать и завершить его.

Что касается пяти проектов. Это возобновление добычи по Тырныаузскому месторождению, ну, а параллельно с этим процессом, действительно, гидрометзавод нужно закрывать, об этом и Глава республики с этой трибуны сказал.

Что касается развития этого производства, то там уже дорога к месторождению фактически завершается в грунтовом исполнении.

Что касается в целом работ по этому проекту, они идут в соответствии с "дорожной картой".

Что касается самого гидрометаллургического производства, то оно будет сосредоточено в особой экономической зоне в г. Невьяномыске. Варианты, связанные с тем, чтобы максимально извлечь пользу для республики, связанную с добычей, мы будем стараться тоже реализовать.

Так что проект не фантастический, он реализуемый.

Второй важный проект - создание тепличного комбината в Чегемском районе. Все работы идут по "дорожной карте", сроки все соблюдаются, и реально объект "растет".

Следующий крупный проект - это проект, связанный с развитием всесезонного туристского комплекса в Приэльбрусье. Уже проложены новые трассы, будут подъемники, создается вся инфраструктура, начиная с автостоянки и других необходимых объектов, которые характеризуют его, как объект мирового уровня. Суммарно туда будет вложено до 2030 года, пока это по прогнозам, 15 млрд. рублей. Это не окончательная цифра, потому что вокруг этого большого проекта будет создана еще масса других проектов.

Следующий крупный проект, который у нас получился сдвоенный - это строительство жилья и необходимой инфраструктуры. Это комплексная застройка микрорайона "Восточный". Это более 58 млрд. рублей. Это застройка микрорайона "Мэй", чуть меньше по объемам, но там тоже идут активные работы.

И такой важный проект, как создание IT-парка. Это наименее капиталоемкий проект, оценивается он всего в 1200 - 1300 млн. рублей. Сегодня по "дорожной карте" выбран участок. Идет активная работа с потенциальными резидентами и идет работа с инвестором. В качестве соинвестора привлекается государственная корпорация "Кавказ-РФ".

Так что степень и реализация этих проектов практически не только у меня, но и у экспертов не вызывает сомнений. Более того, все эти проекты находятся на контроле у Председателя Правительства РФ. Мы неоднократно по этим проектам отчитывались. Каждый из этих проектов, а где-то и по два курирует заме-

стителю Председателя Правительства, а один из проектов курирует сам Председатель Правительства республики.

Поэтому говорить, что эти проекты носят в какой-то степени фантастический характер, я бы не стал.

А что касается Этаны, то там долгий разговор, но площадка есть, она остается.

Председательствующий - Пожалуйста, еще вопросы. Пожалуйста, депутат Безгодько.

Безгодько В.Ф. - Борис Магомедович, мы естественно планируем рост доходов, но у нас будет рост инфляции, Вы сами об этом сказали, что мы перейдем к однозначному значению. Вот по НДС, не получим ли снижения уровня реальных доходов, если уровень инфляции 7 процентов, плюс к тому индексация должна пройти, мы получим сокращение порядка 300 работников гидromетзавода. Не отразится ли это на количестве рабочих мест и на реальном уровне дохода населения?

Спасибо.

Рахаев Б.М. - Вы обозначили несколько вопросов. Что касается занятости 300 человек. Недавно, здесь коллега из Минтруда присутствует, и он подтвердит, что они проводят активную работу, связанную с проведением так называемых "Ярмарок вакансий". У нас из года в год, кроме как желающих быть юристами, иного не повторяется. Имеется в виду юристы, у которых есть диплом. Они давят на рынок и не находят себе место для работы.

Что касается остальных профессий, Кабардино-Балкария к великому сожалению испытывает дефицит кадров. У нас идет бурное развитие легкой промышленности, в частности, одно из этих предприятий, которое у нас в республике присутствует, достаточно большое количество трудовых ресурсов поглощает. Это военно-текстильпром. Этому предприятию и еще двум предприятиям потребность только в швеях порядка 700 человек. Мы, к сожалению, в республике не находим людей для того, чтобы по этим рабочим профессиям осуществлять свою деятельность.

Что касается гидромета, то Вы знаете и позицию Главы республики. Глава дал поручение Правительству о том, чтобы активно занялись трудоустройством высвобождаемых людей. Никаких проблем в КБР с точки зрения применения труда, в том числе и квалифицированного, нет. У нас есть, к сожалению, тенденция - просто нежелание работать. Это самая тревожная тенденция. Мы всегда говорили, что у нас трудоизбыточный регион, но я и в прежние годы говорил и сейчас не меняю свое мнение о том, что это условный показатель. Рабочих мест, к счастью, у нас намного больше, чем желающих работать. Это первая часть.

Вторая часть касается прогнозирования при снижении инфляции.

Последний пакет решений, который был принят, в том числе и с точки зрения социальной поддержки, принимался не случайно. Имеется в виду поддержать семьи, где дети до 17 лет. В последние три года идут огромные объемы средств, связанные с социальной поддержкой.

Что касается НДФЛ, то у нас, к сожалению, очень высоким остается уровень неформальной занятости, не смотря на то, что мы относительно прошлого года, по моему на пять процентных пункта понизились, но, тем не менее, сегодня показатель неформальной занятости составляет 45,4 процента. Это чуть ниже, чем в Дагестане, Чечне, но остается высоким. Вот эта сфера у нас остается резервом. Это первое. И второе. Мы внимательно следим за тем массивом отчетов, которые идут из наших предприятий. И когда есть предприятия определенных отраслей, которые отчитываются, показывая, что там заработная плата - 10300 рублей, это никак не может сопоставляться с той логикой нормальной, даже сопоставляя с той невысокой, казалось бы, общероссийской заработной платой. Вот здесь огромный объем работы. Вы прекрасно знаете, что 10300 рублей у нас никто не получает, особенно в тех отраслях.

Сельскохозяйственная отрасль, не смотря на то, что, например, прирастила заработную плату на 140 процентов, остается еще намного ниже, чем среднереспубликанская, она там порядка 24 тыс. рублей. Мы все ходим по земле и знаем, какие доходы концентрируются в сельском хозяйстве и какие там зарплаты.

Вот это наша общая задача и муниципалитетов, и органов исполнительной власти, надеюсь, если мы ее решим в ближайшие 2-3 года, то НДФЛ пойдет более высокими темпами и другие вещи, которые связаны, в том числе с формированием доходов, они будут иметь совсем другую картину.

Председательствующий - Муаед Ахъедович хотел прокомментировать.

Кунижев М.А. - Добрый день, уважаемые участники заседания. Данная проблема является наиболее актуальной для нас. Безусловно, доходы населения мы должны повышать. Для этой работы на одном из заседаний Комиссии по мобилизации доходов была достигнута договоренность. Федерация профсоюзов КБР отрабатывает трехстороннее соглашение: профсоюзы, работодатели, Правительство о том, что минимальный уровень доходов по работодателям должен составлять не менее двух минимальных размеров оплаты труда. До этого такое соглашение было сформировано на уровне одной минимальной заработной платы и работодатели ориентировались на это.

Борис Магомедович достаточно емко сказал, но мы на заседаниях своей комиссии с Комитетом Парламента по бюджету вместе с Управлением Федеральной налоговой службой по КБР рассматриваем эти проблемы.

Борис Магомедович затронул текстильную промышленность. Допустим, у нас есть такое предприятие, как текстильпром, которое работает легально и заработная плата там свыше 40 тыс. рублей. Но на таком же предприятии, которое занимается таким же видом деятельности, заработная плата 15 тыс. рублей. Мы спрашивали, где они берут работников за такую заработную плату, тогда как на предприятии, где заработная плата 40 тыс. рублей не хватает работников. То есть у нас большая проблема с легализацией заработной платы. Это один сегмент.

Второй сегмент. У нас очень многие не хотят устанавливать официальные трудовые отношения. Их устраивает такая схема: сегодня работник поработал, ему заплатили 1 или 2 тыс. рублей и все на этом.

Почему я об этом говорю? Мы бы хотели заручиться поддержкой депутатов и общественности в этом вопросе, потому что последствия его очень негативны.

Если говорить о Фонде социального страхования, то у нас его категорически не хватает. А почему не хватает? Потому что официальная заработная плата не легализуется и отчисления сокращаются. Люди не хотят официально формировать свои отношения с работодателем. Мы вынуждены за счет бюджета страховать все людей, которые якобы не работают, но на самом деле они получают заработную плату. То есть мы увеличиваем нагрузку на бюджет. Поэтому нам надо создать в обществе атмосферу нетерпимости к нелегальным работникам. Все должны работать по установленным правилам. Получается, одни работают, они застрахованы, работодатель за них платит в Фонд социального страхования, а за других работников никто ничего не отчисляет, но они получают одинаковый уровень социальной помощи. В обществе должна существовать справедливость.

Спасибо.

Председательствующий - Спасибо, Муаед Ахъедович.

Коллеги, есть еще вопросы к Борису Магомедовичу? Нет вопросов. Спасибо, Борис Магомедович.

Слово для доклада предоставляется Лисун Елене Александровне, министру финансов Кабардино-Балкарской Республики. Пожалуйста, Елена Александровна.

Лисун Е.А. - Добрый день, уважаемый президиум, уважаемые приглашенные. Вашему вниманию представлен базовый вариант бюджета. Мы его сформировали в достаточно непростых условиях. И сейчас, те тенденции, те ожидания, которые мы в принципе будем понимать уже на следующей неделе, позволят нам уже существенно ко второму чтению проект бюджета доработать. Вместе с тем мы постарались максимально при формировании бюджета учесть все социальные обязательства, что отразилось в бюджете.

В целом проект республиканского бюджета сформирован по программному принципу на основании утвержденного Перечня государственных программ с учетом всех требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и соглашением с Министерством финансов РФ.

При формировании бюджета не просто учитывался прогноз социально-экономического развития. Особенность этого года, наверное, была в том, что мы с Министерством экономики шли параллельно. То есть нам пришлось совместно и с Управлением налоговой службы работать два месяца, потому что те риски, когда мы начинаем работать в августе-сентябре над прогнозом и бюджетом были совершенно иные, чем они сложились к октябрю месяцу и к сегодняшнему дню. Поэтому работа реально шла параллельно и уточнялись параметры до последнего момента.

Доходы у нас сформированы в объеме 52,2 млрд. рублей на 2023 год.

По собственным налоговым и неналоговым доходам у нас в расчете были учтены, прежде всего, складывающаяся динамика и ожидаемые оценки по текущему году, а также с учетом тех прогнозов, которые были представлены главными администраторами доходов.

Таким образом, налоговые и неналоговые доходы в 2023 году запланированы в объеме 14,2 млрд. рублей. В целом это как бы уровень текущего года в ожидаемой оценке, которая была у нас на момент формирования бюджета, но, скорее всего, она будет уточняться.

Основной объем налоговых доходов формируют у нас пять налоговых источников: акцизы, НДС, налог на прибыль, налог на имущество организаций, налог на совокупный доход.

Неналоговые доходы сформированы на основе прогнозных показателей администраторов доходов в объеме 1,3 млрд. рублей. Здесь основной источник - это доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики. С учетом того, что второй год реализуется новый механизм управления остатками по счетам. Реализуется Федеральным казначейством и в принципе оно позволяет нам достаточно эффективно использовать остатки, которые складываются на едином казначейском счете в целом как по России, так и у нас по Кабардино-Балкарской Республике.



Также существенным неналоговым источником являются: штрафы, санкции, возмещение ущерба в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в 2023 году прогнозируются в объеме 405,4 млн. рублей. Сейчас эта оценка уточняется и, скорее всего, будет в сторону увеличения уточнена.

Прогнозный объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет на 2023 год составляет 38 млрд. рублей.

Дотация пока была предусмотрена в представленном проекте на уровне, который определен Федеральным законом на текущую трехлетку - 2023-2024 годы, а, как правило, к первому чтению федерального бюджета дотации по регионам не определяются, сейчас дотации уточнены только ко второму чтению федерального бюджета.

Целевые федеральные средства, получаемые в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов запланированы в объемах, распределенных проектом закона "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Из них субсидии на 2023 год составляют 20,3 млрд. рублей, в том числе на:

- выплату региональных социальных доплат к пенсии - 3,8 млрд. рублей;
- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - 2,8 млрд. рублей;
- осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет - 1,4 млрд. рублей;
- создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором - 2,5 млрд. рублей;
- реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" - 1,5 млрд. рублей;
- меры поддержки сельхозтоваропроизводителей - 2,6 млрд. рублей;

- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях - 637 млн. рублей;

- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях - 581 млн. рублей.

Субвенции на 2023 год предусмотрены в объеме 923,6 млн. рублей.

Здесь основная доля приходится на:

- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 341,8 млн. рублей;

- социальные выплаты безработным гражданам - 235,5 млн. рублей;

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан 24,6 млн. рублей.

Иные межбюджетные трансферты на 2023 год предусмотрены в объеме 815,1 млн. рублей, в том числе на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций - 415,8 млн. рублей;

- финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур - 172,8 млн. рублей;

- реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения - 45,5 млн. рублей;

- переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями - 27,4 млн. рублей.

Еще раз отмечу, что объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на сегодняшний день носят ориентировочный характер. Проект федерального бюджета, внесенный в Государственную Думу, в первом чтении еще не рассматривался, при этом существенная часть рас-

пределения между субъектами Российской Федерации будет представлена ко второму чтению в ноябре месяце.

Кроме того, в части межбюджетных трансфертов в предстоящем периоде по годам отмечу важный момент, который соответственно отражается на объеме как безвозмездных, так и общем объеме доходов в динамике со снижением в 2025 году.

С учетом введения на федеральном уровне универсального детского пособия, начиная с 1 января 2023 года, и установления переходного периода до 2025 года в части межбюджетных трансфертов, на выплаты семьям с детьми из федерального бюджета идет их уменьшение к 2025 году, это обусловлено расширением механизма выплат через Фонд пенсионного и социального страхования, при этом республика будет осуществлять софинансирование выплат в полном объеме, что составит порядка 1 млрд. рублей.

Исходя из прогноза по доходам, сформирован объем расходов республиканского бюджета, который по годам составляет на данном этапе: в 2023 году - 55,9 млрд. рублей.

При расчете базовых бюджетных ассигнований по расходам учтены следующие основные факторы:

1) в части социальных выплат:

на прогнозный уровень инфляции с 1 января проиндексированы публичные нормативные обязательства, с 1 сентября стипендиальный фонд для студентов учреждений среднего профессионального образования с учетом прогнозируемого изменения численности получателей социальных выплат и пособий, пенсий, стипендий;

с учетом запланированного уровня тарифов увеличен объем бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки от-

дельным категориям граждан в части компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг;

объем бюджетных ассигнований на ежемесячное вознаграждение приемным родителям за воспитание одного ребенка установлен исходя из 100 процентов величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Кабардино-Балкарской Республике, ежемесячной денежной выплаты приемной семье на содержание ребенка, выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), исходя из 100 процентов величины прожиточного минимума для детей по Кабардино-Балкарской Республике.

Общая сумма расходов на социальные выплаты в 2023 году запланирована в объеме 11,7 млрд. рублей с долей в общем объеме расходов 21,0 процента.

2) в части выплат по заработной плате объемы бюджетных ассигнований запланированы с учетом увеличения с 1 августа 2022 года на 10 процентов обеспечиваемой оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений республики, роста МРОТ, а в части оплаты труда работников общеобразовательных и дошкольных организаций с учетом перехода на новую отраслевую систему оплаты труда.

Общая сумма расходов на фонды оплаты труда с учетом субвенции на школьно-дошкольное образование в 2023 году запланирована в объеме 16,3 млрд. рублей с долей в общем объеме расходов 29 процентов. Относительно начала текущего года прирост фондов составит 2,5 млрд. рублей.

3) в части объемов бюджетных ассигнований на взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения ассигнования уточнены исходя из тарифа страхового взноса на обязательное меди-

цинское страхование неработающего населения с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, определенных проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Общая сумма расходов по данному направлению в 2023 году запланирована в объеме 4,4 млрд. рублей с долей в общем объеме расходов 8 процентов.

В целом объем социально-ориентированных расходов в 2023 году на данном этапе составляет 38,2 млрд. рублей с долей в общем объеме расходов 69 процентов.

4) в сфере межбюджетных отношений планируется:

- увеличение объема дотаций на 2023 год на 6,1 процента, что выше прогнозируемого уровня инфляции (5,5 процента), суммарно это 689,6 млн. рублей;

- сохранены дифференцированные нормативы отчислений по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты муниципальных районов и городских округов республики, что суммарно оценивается на уровне 141,4 млн. рублей;

- перераспределены нормативы отчислений акцизов на ГСМ, исходя из протяженности автодорог на 1 января 2022 года по данным Росстата. По результатам инвентаризации, проведенной в 2021 году, увеличилась протяженность дорог у 26 муниципальных образований на 589,4 км - зачислений налоговых доходов от НДС в объеме 2,9 млрд. рублей.

5) расходы дорожного фонда КБР сформированы исходя из прогнозируемых поступлений по акцизам на ГСМ, транспортного налога и штрафов за нарушение ПДД, а также целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и составят в 2023 году 4,3 млрд. рублей.

Средства будут направлены на проектирование, строительство, ремонт, капитальный ремонт и нормативное содержание автомобильных дорог, реализацию мероприятий нацпроекта "Безопасные, качественные дороги", обеспечение функционирования систем фото - и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства.

б) расходы на объекты капитальных вложений (без учета средств дорожного фонда) запланированы исключительно на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках программных мероприятий на 2023 год в объеме порядка 6 млрд. рублей.

Средства будут направлены на завершение строительства 7 начатых в текущем году и строительство 8 новых общеобразовательных школ. Также будет продолжено строительство Дворца молодежи, крытого катка, новой поликлиники и Онкологического центра г. Нальчике. Кроме того, будет начато строительство очистных сооружений в г. Тырныаузе. Планируется строительство и реконструкция 9 сельских амбулаторий и фельдшерских пунктов, а также участковой больницы в с. Эльбрус.

Также в проекте отражено получение Кабардино-Балкарской Республикой инфраструктурного бюджетного кредита на строительство Баксанского группового водопровода (2,7 млрд. рублей на 2022-2025 годы)

2023 год - 1070,0 млн. рублей;

2024 год - 943,3 млн. рублей;

2025 год - 301,2 млн. рублей.

Кроме того, на создание инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов в расходах республиканского бюджета в рамках исполнения заключенных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов зарезервированы средства в 2023-2024 годах в объеме по 1,535 млрд. рублей соответственно.

7) объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов приведен в соответствие с объемом распределения федеральных межбюджетных трансфертов и на текущий момент составляет 7,9 млрд. рублей, из них 7,6 межбюджетные трансферты.

Это ниже, чем по состоянию на текущую дату в 2022 году, но ряд крупных субсидий пока еще не распределен.

Объем софинансирования из республиканского бюджета по нацпроектам запланирован в сумме 330 млн. рублей, а в целом по всем софинансируемым направлениям составляет 1,5 млрд. рублей. В течение года, как вы знаете, у нас все будет уточняться и перераспределяться.

Данные объемы определены, исходя из уровня софинансирования целевых средств из федерального бюджета, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 года № 2468-р в отношении субсидий, предоставляемых при реализации национальных проектов определен на уровне 99 процентов, по иным направлениям в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 года № 2332-р для нашей республики составляет 95 процентов.

Но, как правило, ко второму чтению объемы софинансирования будут скорректированы с учетом подписываемых соглашений и достижения плановых показателей.

Параметры бюджета сформированы, исходя из необходимости, в соответствии с Бюджетным кодексом формировать в плановом периоде условно утвержденные расходы, а также необходимостью соблюдения ограничений по государственному долгу.

Условно утвержденные расходы в 2024 году составляют 800,3 млн. рублей, в 2025 году - 1,6 млрд. рублей, за счет чего в разрезе отдельных расходов в данных годах есть некоторое сокращение относительно 2023 года.

К сожалению, мы не можем сохранить динамику в течение трех лет по всем направлениям, поэтому при планировании нам приходится часть отраслевых расходов отражать в условно-утвержденные. Поэтому, если вы заметили, по годам 2024-2025 у нас где-то резкое сокращение, где-то обнуление, но это не означает, что этих расходов не будет.

В целом отмечу, что бюджет у нас на 2023 год дефицитный, но у нас есть механизмы по работе с дефицитом, который мы можем применять в течение года. Это работа и над доходами и механизм управления над остатками, которые изначально невозможно заложить в бюджет. Дефицит есть, но мы однозначно знаем и уже выстроили схему, как будем работать в 2023 году.

Мы планируем обойтись без привлечения банковских кредитов и сохранить оптимальный уровень и по госдолгу, и по дефициту.

У меня все.

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы к Елене Александровне. Пожалуйста, Людмила Михайловна.

Федченко Л.М. - Елена Александровна, Вы объяснили, почему 2024-2025 годы намного ниже по показателям, чем 2023 год. Об этом я и хотела спросить, потому что в пояснительной записке я не нашла объяснения.

У меня два вопроса. По лекарственному обеспечению льготной категории населения. Я знаю, что в последние годы у нас существенно увеличилась сумма, выделяемых средств на льготное лекарственное обеспечение. Как у нас обстоят дела с лекарственным обеспечением льготной категории детей до трех лет? Что запланировано? Это первый вопрос.

Второй вопрос. Все мы знаем, что у нас дефицит врачей и не только в сельских поселениях, но и вообще, а особенно узких специалистов. Это касается и учителей.



Когда Глава республики выступал с докладом в Парламенте, он обратил особое внимание на обеспечение специалистами сферы образования и здравоохранения в сельских населенных пунктах. А предусмотрены ли в бюджете на следующий год средства на служебное жилье для таких специалистов? Потому что главное это все-таки жилье.

Лисун Е.А. - По первому вопросу в части льготного обеспечения я Вам не отвечу, потому что в целом направление. Единственный нюанс, что в 2022 году мы предусмотрели на централизованные закупки на сумму более 600 млн. рублей. В 2023 году у нас сумма меньше, мы обсуждали этот вопрос на комитете, но задача номер один у нас стоит отрегулировать ко второму чтению этот вопрос и в полном объеме, как минимум, хотя бы на уровне текущего года зарезервировать средства и предусмотреть. То есть мы выровняем эти расходы. Детально по суммам я не отвечу Вам, потому что там 6 или 7 направлений.

В части специалистов. В бюджете средства предусмотрены по линии "Земский доктор" и "Земский учитель". Мы получаем средства из федерального бюджета и софинансируем нашу часть.

Кроме того, в ходе изменения отраслевой системы по образованию, министерство проработало вопрос, чтобы как-то стимулировать и предметников таких, как химия, биология, физика, информатика делать доплаты, чтобы они имели возможность совмещать работу в двух-трех ближайших школах. Но необходимо, чтобы это реально были предметники, именно те, у кого базовое образование по данным предметам. Это мы заложили в отраслевую систему.

На служебное жилье средств не предусмотрено.

Председательствующий - Пожалуйста, еще вопросы.

Многие вопросы обсуждались на заседаниях комитетов.

У нас создано новое Министерство по делам молодежи, которое и программу сформировало только сейчас.

Лисун Е.А. - В перечень программ данная программа была включена 7 октября и в этот же день наш бюджет "вышел" на согласование. Они пока "утоплены" в программе "Развитие образования" и главу под Министерство по делам молодежи мы уже заложили.

Сейчас над проектом работают, проект на стадии согласования. Думаю, ко второму чтению министерство будет уже с программой по молодежи. Все будет предусмотрено и разграничено.

Они предусмотрели и гранты. В части их софинансирования у нас никогда вопрос не стоит, т.е. мы всегда обеспечиваем софинансирование. Причем, надо сказать, что софинансирование мы обеспечиваем, если нам распоряжением установлено 99 к 1 и 95 к 5, но, как правило, мы даем больше. Это может быть связано либо с подготовкой помещения, либо для достижения целевого показателя. Для того, чтобы обеспечить выполнение соглашений по ряду направлений мы закладываем плюсом средства.

Поэтому в части того, что они федеральную субсидию выиграли, мы обеспечим однозначно в полном объеме.

Председательствующий - Нет больше вопросов? Нет. Спасибо, Елена Александровна.

Слово для выступления предоставляется Афашагову Михаилу Галимовичу, председателю Комитета по бюджету, налогам и финансовому рынку.

Афашагов М.Г. - Уважаемые участники слушаний, при подготовке проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывалось налоговое законодательство, а также основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики.

Основные макроэкономические показатели и параметры бюджета детально обозначены предыдущими докладчиками. Я в свою очередь хотел бы заост-

рительное внимание на вопросах, которые, по мнению нашего комитета, имеют особое значение для социально-экономического развития республики.

Нами уже было отмечено, что в последние годы наблюдается стабильный рост республиканского бюджета. Если мы принимали бюджет на 2022 -2024 годы в первом чтении с объемом доходов 46,1 млрд. рублей и расходов в размере 47,1 млрд. рублей, то с учетом изменений, которые находятся на рассмотрении в Парламенте КБР, основные параметры на 2022 год сложатся следующим образом: доходы бюджета составят - 59 млрд. рублей, расходы бюджета - 60, 9 млрд. рублей, дефицит бюджета - 1,8 млрд. рублей.

На что особенно мы хотим обратить внимание, если в 2020 году (в период пандемии) собственные доходы были на уровне 11,364 млрд. рублей, по итогам 2021 года они составили 13,712 млрд. рублей, нынешний год не исключение, и по оценке исполнения собственные доходы составят уже 14,312 млрд. рублей. Мы надеемся, что сложившаяся тенденция роста за последние годы будет продолжена и бюджет 2023 года и планового периода по собственным доходам покажет значительный рост.

Можно сказать, что на это в значительной мере повлияла бюджетная и налоговая политика исполнительных органов власти. На наш взгляд значительный вклад в координацию действий всех администраторов доходов бюджетных средств вносит действующая Комиссия Правительства Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению мобилизации доходов в бюджетную систему, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, на заседаниях которых и рассматриваются вопросы увеличения налоговых и неналоговых доходов республики. Республика в значительной мере сократила объем незавершенного строительства, который составлял более 11,2 млрд. рублей. Сегодня существенно изменился подход к решению назревших с годами проблем, необходимо в этой части отметить строительство "Онкоцентра", завершение строительства "Дворца театров", "Поликлиник" в г. Нальчик. "Баксанского группового водопровода", очистных сооружений г. Нальчика, Тырнауза и других объектов.

Думаю, что и строительство "Зольского группового водопровода", будет завершено в ближайшие годы. Строительство первой очереди протяженностью 27 км уже завершено, из бюджетов разного уровня затрачено более 800 млн. рублей. Завершение объекта через инфраструктурное кредитование позволит обеспечить питьевой водой более 40 тыс. жителей Зольского района.

В соответствии с открытыми данными ФНС России по КБР сумма налогов, уплаченных по отрасли сельского хозяйства по итогам 2021 года во все уровни бюджетов, составила 339 млн. рублей, из которых 135,4 млн. рублей уплачены в федеральный бюджет, а 203 млн. рублей в консолидированный бюджет КБР (из которых 38 млн. рублей это региональные налоги, 11,9 млн. рублей - местные, а 153 млн. рублей - это доходы по специальным налоговым режимам (УСН, ЕСХН, патентная система). Согласно отчету о социально экономическом развитии КБР за 2021 год, в республике произведено продукции сельского хозяйства на сумму 68,8 млрд. рублей. За этот же год из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса направлено 2 116,8 млрд. рублей. Мы согласны, что сельское хозяйство всегда было высокودотационной отраслью, но вкладывая средства в ту или иную отрасль, государство в первую очередь рассчитывает на то, что это благоприятно отразится на росте экономики, и соответственно налоговых доходов государства. У нас получается картина, что мы ежегодно говорим об увеличении объемов продукции сельского хозяйства, вовлечении в оборот новых земель и интенсивных способов ведения сельхозпроизводства, а по итогу получаем около 25 процентов от потраченной суммы. И это, не говоря об уровне налоговой нагрузки на данную отрасль. Ведь если даже половину от произведенной продукции сельского хозяйства отнести на долю подсобных хозяйств, то при уровне налоговой нагрузки в прошедшем году на отрасль 3,6 процента бюджет должен был получить в три раза больше, а именно 1,240 млрд. рублей.

Аналогично ситуация обстоит и в строительной отрасли. Объем работ, выполненных по отрасли строительство в 2021 году, составил 29,636 млрд. рублей. Уплачено налогов во все уровни бюджетов бюджетной системы 660

млн. рублей, 496 млн. рублей в федеральный бюджет. В консолидированный бюджет республики поступило порядка 163,3 млн. рублей (из которых 7,5 млн. рублей региональный бюджет, 7 млн. рублей местные бюджеты, а 149 млн. рублей спецрежимы). Расходы бюджета по данной отрасли в 2021 году составили порядка 11 млрд. рублей вместе с дорожным фондом. Уровень налоговой нагрузки на отрасль составляет 10,1 процента. Получается, что в строительстве нам не удалось вернуть в бюджет даже половину налоговой нагрузки от средств, которые сами же выделили, не говоря уже о частных инвестициях застройщиков.

В туристической отрасли ситуация ничуть не лучше. В своем выступлении в Парламенте, Глава отметил, что поток туристов в нынешнем году в республике составляет уже более миллиона человек, столько же посетило республику в 2021 году. Поступление налогов по туристической отрасли в прошлом году составило 233 млн. рублей, из которых 158 млн. рублей средства федерального бюджета, 75,50 млн. рублей консолидированный бюджет КБР. (Расщепление в консолидированный бюджет выглядит следующим образом: 48 млн. рублей региональный бюджет, 8,5 млн. рублей местные бюджеты и 17 млн. рублей специальные налоговые режимы.)

Основным источником налоговых доходов бюджета республики в последние годы становится налог на доходы физлиц, (поменялась структура доходов республиканского бюджета: НДФЛ - 4,5 млрд. рублей, акцизы 3,4 млрд. рублей, прибыль 1,8 млрд. рублей, имущество 1,6 млрд. рублей, УСН - 1,3 млрд. рублей (10 процентов в местные бюджеты) 281 млн. рублей транспортный налог, 109,2 млн. рублей иные налоги), с одной стороны это говорит об увеличении фонда оплаты труда, но тот факт, что регион с приличным аграрным и туристическим потенциалом, с большими объемами как инфраструктурного, так и жилищного строительства, получает всего 440 млн. рублей в виде налоговых доходов в консолидированный бюджет говорит об очень низком уровне налоговой дисциплины.

Еще одной ошутимой проблемой республики при формировании собственных доходов остается задолженность по налогам и сборам. Без учета акцизов на алкоголь она на 1 января 2022 года составляла порядка 1,650 млрд. рублей. Половину от указанной суммы составляет задолженность по транспортному налогу, а именно 892,7 млн. рублей. По налогу на имущество организаций задолженность составляет порядка 335 млн. рублей, по налогу на прибыль организаций - 230 млн. рублей, по НДФЛ 323 млн. рублей. Мы знаем, что управление ФНС проводит усиленную работу по сокращению долгов по налогам и сборам, но считаем необходимым усилить межведомственное взаимодействие между ФНС России, службой судебных приставов и ГИБДД.

У нас второй год наблюдается тенденция возврата бюджетных средств. Это недопустимо, потому что мы знаем с каким трудом и как серьезно прорабатываются вопросы выделения этих средств. Считаем, что на это надо обратить внимание.

Комитет принял самое активное участие в обсуждении бюджета по всем направлениям, и мы с теми замечаниями и предложениями, которые поступили от профильных комитетов, и теми замечаниями, которые сегодня поступят после проведения наших слушаний, обобщим и подготовим необходимые документы на согласование с Правительством республики.

Комитет будет рекомендовать Парламенту Кабардино-Балкарской Республики принять проект закона "О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" в первом чтении, чтобы в дальнейшем направить его субъектам права законодательной инициативы для дальнейшего рассмотрения и подготовки ко второму чтению.

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы. Пожалуйста, Людмила Михайловна.

Федченко Л.М. - Уважаемый Михаил Галимович, с моей точки зрения Вы сделали прекрасный анализ документов, которые мы сегодня обсуждаем. У ме-

ня вопрос по транспортному налогу. Вы и сами сейчас упомянули, что у нас это "больной" вопрос.

В Парламенте еще не придумали, извините за такое слово, способ подать законодательную инициативу в Государственную Думу, как улучшить собираемость транспортного налога. Как бы ни старались судебные приставы вопрос не решается. Думаю, нужен какой-то системный подход, какой-то нормативный акт, который позволит это улучшить. Есть какие-то идеи по этому вопросу?

Вы знаете, что раньше транспортный налог прекрасно собирался, потому что был связан с техосмотром. На сегодня техосмотр отменили для определенной категории.

Афашагов М.Г. - Парадоксальная ситуация. Плановые показатели у нас в республике выполняются по сравнению с российскими показателями.

Надо усилить работу и координировать ее с органами Госавтоинспекции, другого на сегодняшний момент нет.

Председательствующий - Людмила Михайловна, справедливости ради надо сказать, что некоторые регионы успешно справляются. Прежде всего, надо изучить опыт таких регионов. Мы неоднократно поднимали этот вопрос и рекомендовали это сделать.

С другой стороны, я всегда говорю, что мы открыты для предложений опять же для тех органов, кто этим вопросом занимается. И если есть какие-то проблемы в законодательстве, мы всегда готовы их рассмотреть.

Кунижев М.А. - Вопрос легализации доходов населения снимет эту проблему. Система работает с банками, и если есть задолженность по налогам, то налоговые органы и федеральная служба судебных приставов взыщет. Другое дело, что большая часть населения зарабатывает нелегальные доходы, а их взыскать невозможно, поэтому все надо поставить на место и проблема снимется. Сегодня общество должно понять, что с нелегальными доходами невозможно будет жить, и мы к этому придем. Сейчас госслужащие декларируют свои

доходы и не за горами то время, когда и с граждан будут спрашивать источник дохода, на что люди живут. Это правило всего мирового общества и мы к этому придем.

Председательствующий - Уважаемые коллеги, я буду немного форсировать наше заседание, потому что, я хочу извиниться заранее, мне нужно будет раньше уйти и не только мне. Поэтому, коллеги, прошу соблюдать регламент.

Слово для оглашения Заключения Контрольно-счетной палаты КБР предоставляется Кясовой Дине Чамаловне, председателю Контрольно-счетной палаты КБР.

Кясова Д. Ч. - Уважаемая Татьяна Борисовна, уважаемые участники публичных слушаний, проект закона одобрен распоряжением Правительства КБР от 24 октября 2022 года № 556-рп, внесен Главой КБР на рассмотрение Парламента КБР в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Прогноз социально-экономического развития КБР разработан на трехлетний период на вариативной основе.

Проект закона в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 29 Закона о бюджетном устройстве содержит все необходимые основные характеристики бюджета, к которым относятся объем прогнозного ВРП, уровень инфляции, общий объем доходов бюджета, объем межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы РФ, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, верхний предел внутреннего долга республики.

Прогноз доходов республиканского бюджета сформирован с учетом базового варианта в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

В ходе экспертизы проекта бюджета установлено, что с учетом оценочного значения ожидаемого исполнения на 2022 год и темпов роста поступлений,



Контрольно-счетная палата прогнозирует увеличение поступлений выше запланированного по следующим налогам:

- по налогу на доходы физических лиц;
- по налогу, взимаемому в соответствии с применением упрощенной системы налогообложения;
- по налогу на профессиональный доход;
- по транспортному налогу.

Предлагаем внести соответствующие коррективы в доходную часть бюджета.

Кроме того, в связи с принятием в 2022 году 7 объектов социально-культурного назначения в казну КБР Контрольно-счетная палата предлагает произвести корректировку поступлений налога на имущество организаций на 2023 год в сторону увеличения в сумме 4,9 млн. рублей и уточнить прогнозные показатели на плановый период 2024-2025 годов.

В нарушение требований статьи 29 закона о бюджетном устройстве в составе документов и материалов к проекту закона не представлены расчеты по видам неналоговых доходов.

В ходе сравнительного анализа данных проекта закона по подгруппе дохода от использования имущества, находящегося в государственной собственности с аналогичными показателями базового варианта прогноза установлено, что плановые поступления по указанной подгруппе предусмотрено проектом закона больше аналогичных показателей базового варианта прогноза на 2023 год на 4,8 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата предлагает уточнить прогнозные показатели поступления по налогу на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Структура расходов бюджета, как отмечали все докладчики, сохраняет социальную направленность. Согласно требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса проект республиканского бюджета сформирован в программной струк-

туре расходов в рамках 24 из 27 программ, перечень которых утвержден распоряжением Правительства КБР.

Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в общем объеме расходов республиканского бюджета в соответствии с проектом закона в 2023 году составит 19,1 процента.

Контрольно-счетная палата рекомендует в целях повышения прозрачности и предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов распределить зарезервированные суммы субсидий между муниципальными образованиями ко второму чтению проекта бюджета в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса.

В таблице 2 Приложения №1 к проекту закона отразить сведения о суммах дотации в размере 12,2 млн. рублей в 2024-2025 годах, указанных в Приложении №9 по целевой статье "Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета".

Предоставление государственных гарантий в валюте Российской Федерации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не планируется..

Параметры республиканского бюджета сформированы с учетом ограничений по размеру дефицита республиканского бюджета, объему и структуре государственного долга, расходов на обслуживание внутреннего долга, размера Резервного фонда Правительства КБР в соответствии с требованиями статей 81, 92.1, 107, 111 Бюджетного кодекса.

Проект закона в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, предъявляемым к проекту республиканского бюджета КБР.

Спасибо.

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы к Дине Чамаловне. Нет вопросов. Спасибо, Дина Чамаловна.

Слово предоставляется Лытневой Наталье Юрьевне, заместителю руководителя Управления Федеральной налоговой службы по КБР. Пожалуйста, Наталья Юрьевна.

Лытнева Н.Ю. - Уважаемый президиум, уважаемые депутаты, предыдущие выступающие подробнейшим образом остановились на всех параметрах и прогнозе республиканского бюджета.

Я коротко расскажу об итогах за 10 месяцев этого года, об оценке года. Несколько слов скажу о проблемах, которые у нас возникают в ходе прогнозирования, о тех проблемах, на которых останавливалась Елена Александровна, о том, как мы с Минфином работаем по прогнозу поступлений, и как у нас меняются цифры.

За 10 месяцев этого года наблюдается позитивная динамика поступлений во все уровни бюджета Российской Федерации. Консолидированный бюджет КБР поступило 11 398 млн. рублей, задание выполнено на 111процентов, темп роста 109,2 процента.

Структура консолидированного бюджета КБР выглядит следующим образом: НДСЛ - 48,2 процента, прибыль - 15,3 процента, имущество организаций - 11,4 процента, УСН - 11,2 процента, акцизы - 6,1 процента, транспортный - 2,0 процента, земельный - 2,2 процента.

В республиканский бюджет за 10 месяцев этого года поступило 8 437,3 млн. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года на 1 050 млн. рублей, задание выполнено на 112 процентов, темп роста 114,2 процента.

Несколько слов скажу по каждому из налогов и остановлюсь более подробно на тех, по которым все время задают вопросы, что мы делаем?

По налогу на прибыль поступило 1 739,9 млн. рублей, что составляет 114,5 процента от установленного задания. План перевыполнен. Темп роста составил 110,6 процента.

Задавался вопрос, почему на 2023 год плановое задание по налогам немножко меньше, чем мы прогнозируем до конца этого года?

Хочу сказать, что 75 процентов поступлений по налогу на прибыль составляют поступления от иногородних организаций. В основном это

предприятия, которые не находятся на территории нашей республики, и мы повлиять на них как бы не можем. В этом году, несмотря на то, что в начале года мы планировали уменьшение поступлений по налогу на прибыль, у нас были сданы уточненные декларации, мы вернули крупные суммы Сбербанку, у нас было два разных платежа по ООО "ВЕРХНЕБАЛКАРСКАЯ МАЛАЯ ГЭС" - на 200,8 млн. рублей. В следующем году такая сумма поступлений не ожидается.

В тоже время в этом году у нас было еще увеличение по налогу на прибыль от ПАО "РУСГИДРО" - на 120,5 млн. рублей, поскольку они выкупили часть имущества у ООО "ВЕРХНЕБАЛКАРСКАЯ МАЛАЯ ГЭС".

Это основное по налогу на прибыль.

По НДФЛ. За 10 месяцев 2022 года поступление составило 5 527,8 млн. рублей, с темпом роста 109,3 процента.

По республиканскому бюджету поступило 3 286,0 млн. рублей, что больше аналогичного периода на 332,9 млн. рублей, задание выполнено на 105,4 процента, темп роста 111,3 процента к предыдущему показателю.

Несколько слов еще хочу сказать по НДФЛ. Мы неоднократно выступали на комиссии по мобилизации доходов, большую помощь нам оказывает Муаед Ахъедович. С НДФЛ мы очень плотно работаем и направляем в рамках плана мероприятий, подписанных между Федеральной налоговой службой и Главой республики, доводим по отраслям в разрезе предприятий, которые выплачивают зарплату ниже МРОТ, работаем с этими предприятиями.

К сожалению, сейчас в какой-то степени изменился подход к налогоплательщикам Федеральной налоговой службой. Мы можем вызывать к себе на опросы только тех плательщиков, которые попадают в риск-анализ и основная работа ложится на плечи администраций в рамках проведения комиссий. В этих комиссиях и налоговая служба принимает участие.

Также положительную тенденцию в какой-то степени по НДФЛ можно считать то, что за 10 месяцев этого года количество вычетов, т.е. то, что мы вернули нашим гражданам, увеличилось на 143,8 млн. рублей. За 10 месяцев

мы вернули 562,8 млн. рублей. Эта сумма значительно больше, чем в прошлом году. Темп роста возврата за 10 месяцев составил 134,3 рубля.

Нужно сказать, что и работающему населению, несмотря на то, что занятость у нас оставляет желать лучшего, в любом случае она увеличилась, потому что люди подают на вычеты.

По акцизам поступило 693,8 млн. рублей, темп роста поступлений к прошлому году 126,5 процента. Плановые задания выполнены.

По налогу на имущество организаций поступило 1 298,4 млн. рублей, темп роста поступлений к уровню прошлого года составил 116,5 процента. Выполнение плана 112,3 процента.

По транспортному налогу за 10 месяцев этого года мы собрали 228 млн. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года, темп роста составил 123 процента.

Здесь звучал вопрос по задолженности по транспортному налогу.

Хочу сказать, что на 1 января 2022 года задолженность по транспортному налогу физических лиц составляло 886 562 тыс. рублей. На первое ноября текущего года задолженность составляет 717 731 тыс. рублей. Снижение на 168 821 тыс. рублей. Я считаю, что этого недостаточно. Что мы делаем? Мы очень тесно взаимодействуем с приставами, немножко поменяли подход в работе с мировыми судьями, неоднократно проводили совещания на уровне Верховного Суда с приглашением мировых судей. Сейчас мы направляем мировым судьям заявления о выдаче приказа в комплексе по имущественному налогу свыше 10 тыс. рублей. Это по закону так предусмотрено. По всем остальным, по которым три года уже истекло, вне зависимости достигает 10 тыс. рублей или нет, тоже передаем мировым судьям. То есть с мировыми судьями у нас выстроены довольно четкие взаимоотношения, и мы получаем заявление о выдаче судебного приказа и часть этого года до мая месяца все заявления о выдаче судебного приказа, мы направляли в Сбербанк. Сбербанк производил розыск платежей и накладывал аресты. Потом были приняты меры поддержки, и работа этого информационного ресурса было несколько приостановлено и все судебные прика-

зы мы стали направлять в Службу судебных приставов. Служба судебных приставов проводит свою работу, а мы параллельно с ними организуем рейды на въезде в г. Нальчик в районе с.п. Шалушка и на въезде в город со стороны с.п. Урвань. Также был организован налоговый пост возле с.п. Малка с привлечением судебных приставов.

У нас есть программа, где есть возможность, например, по остановленной машине определить задолженность по транспортному, налогу и налогоплательщик на месте может по штрих-коду оплатить задолженность. Об этом писали в СМИ, есть эта информация и у нас на сайте. Мы регулярно печатаем в газете номера автомобилей с просьбой к задолжникам погасить задолженность по транспортному налогу. То есть работу мы проводим.

Мало того, каждый год после 1 декабря - это срок уплаты по имущественному налогу, я обращаюсь к министрам, главам администраций и к Парламенту с просьбой оплатить задолженность по имущественному налогу. Сегодня я опять призываю вас сделать это до 1 декабря, чтобы не возникали пени, штрафы и прочие неприятности.

Вчера проходила видео конференция с Федеральной налоговой службой. Егоров подводил итоги, и ему докладывали, какие регионы и сколько оплатили по текущим платежам. За 2021 год начисления были произведены в июле месяце, уведомления пришли в сентябре месяце. За сентябрь-октябрь месяц у нас поступило порядка 140 млн. рублей - это добровольно уплаченные платежи. То есть процент добровольной уплаты за 2021 год составляет 40 процентов. Цифра очень маленькая Средняя цифра по России - 44 процента. Поэтому очень хочется, чтобы наши граждане, получив уведомление, оплатили свои долги и, как говорится, спали спокойно.

Еще хочу сказать по вопросу об изменении законодательства. Со следующего года будет произведено изменение в законодательство. Сейчас выглядит так. 1 декабря "садятся" начисления по имущественным налогам, буквально через неделю мы выявляем недоимку, направляем нашим налогоплательщикам требования об уплате. Если эти требования своевременно не погашаются, мы

направляем налогоплательщику заявление о выдаче судебного приказа, только после этого материалы уходят в службу мировых судей, получив судебный приказ, мы направляем Службе судебных приставов.

В следующем году законодательство меняется, и порядок будет несколько изменен. После выявления недоимки мы должны будем направить требование налогоплательщику, после этого у нас будет возможность направлять взыскания на счета налогоплательщиков. Мировым судьям документ будет уходить, если налогоплательщик будет не согласен с тем требованием, которое мы показали банкам. Я уверена, что в этом случае поступления по налогу на имущество, учитывая наш регион, будет на 20 процентов выше. Поскольку у всех тех, у кого есть счета, деньги будут сразу взысканы.

Но здесь есть такой момент. У нас счета в основном открыты у людей, у которых нет пособия, и банк в этом случае устанавливает ограничение, т.е. нельзя, чтобы сумма, оставшаяся на счете, была ниже МРОТ. Это проблема, поэтому мы заинтересованы, чтобы все налогоплательщики легализовали свои отношения, были добросовестными и платили налоги.

Еще хотела бы остановиться на оценке прогноза за 2022 год.

С 1 января 2023 года произойдут изменения в Налоговом кодексе, они уже приняты. Касаются они срока уплаты налогов. Будет введен единый налоговый платеж. Сейчас все налогоплательщики юридические лица, индивидуальные предприниматели получают сведения о расчетах с бюджетом, где предлагается до конца года уладить все свои налоговые обязательства, т.е. провести зачеты, возвраты и привести все в соответствие.

С 1 января 2023 года меняется порядок уплаты. Налогоплательщики будут уплачивать налоги одним платежом, соответственно, сроки представления деклараций и сроки уплаты меняются.

Вся информация размещена на сайте Федеральной налоговой службы, и можно ознакомиться по срокам уплаты.

Мы проанализировали 50 крупных налогоплательщиков, у которых есть переплата по налогам. Оказалось, что это довольно приличная сумма. То есть

налогоплательщики могут до конца текущего года уточнить свои налоговые обязательства и сдать уточненные декларации либо произвести зачет. С этим тоже связано прогнозирование до конца года.

Есть своеобразный риск по поступлению налогов на январь-февраль месяца следующего года. Будет сконвертированное сальдо, которое будет перенесено на следующий год, и если у налогоплательщика была переплата по каким-то взносам, по налогам и до конца года они все не уладят, то это перейдет на следующий год и будет зачитываться сначала недоимка и по срокам начисления налогов. Это, конечно, с учетом уведомлений, которые налогоплательщик обязан подать по учету распределения своих денежных средств. Поэтому тот прогноз, который мы давали Министерству финансов, может быть по каким-то налогам немножечко занижен. Но я надеюсь, что по итогам года, мы соберем немного больше, и сумма по налогам незначительно увеличится.

У меня все.

Председательствует - Жанатаев С.А. - заместитель Председателя Парламента КБР

Председательствующий - Пожалуйста, вопросы. Пожалуйста, Арсен Мухамедович.

Барагунов А.М. - Наталья Юрьевна, у нас одним из приоритетных направлений является развитие туризма. Об этом на заседании Парламента говорил Глава республики.

С каждым годом поток туристов в республику увеличивается. В 2021 году республику посетило 1 200 тыс. туристов, в этом году пока 980 тыс. туристов. Это на 16 процентов больше, чем за аналогичный период прошлого года. Вме-



сте с тем поступления в бюджет республики от туристической отрасли нас не устраивают, с чем это связано?

Лытнева Н.Ю. - Хочу сказать, что Министерство туризма республики на постоянной основе дает нам запросы, и насколько я помню, у нас есть темп роста по сравнению к прошлому году. Конечно, мы хотели бы больше получать. Но в этой отрасли в основном налогоплательщики на упрощенной системе налогообложения. У нас отдел оперативного контроля на постоянной основе проводит рейдовые мероприятия. Вы все знаете, что сейчас приостановлены проверки по контрольно-кассовой технике, которая как бы стимулирует налогоплательщика к уплате налогов, а так по темпам поступлений по туризму у нас есть рост поступлений.

Председательствующий - Пожалуйста, Владимир Федорович.

Безгодько В.Ф. - Наталья Юрьевна, 26 процентов налоговых поступлений в бюджет 2023 года составляют акцизы. Почему мы планируем снижение?

И еще. Если можно разделите акцизы на алкоголь и на топливо, поскольку не все понятно.

Лытнева Н.Ю. - Я могу ответить только по вину и пиву, а по топливу и алкоголю у нас Министерство финансов.

Плательщик налога на вино у нас "Эльбрус-1" по факту платит, по пиву - халвичный завод основной налогоплательщик.

По водке у нас суммы поступлений попадают в отчет, распределение идет через Казначейство, а администрируется Министерством финансов. На 2023 год у нас поступления только от розничной продажи, сумма небольшая.

Председательствующий - Пожалуйста, еще вопросы. Нет вопросов. Спасибо, Наталья Юрьевна.

Уважаемые участники слушаний, все записавшиеся выступили. У кого-нибудь есть еще желание выступить по вопросу? Нет желающих. Тогда переходим к обсуждению проекта заключения. Есть предложение принять проект за основу и в течение недели доработать. Если у кого-то появятся конкретные предложения или замечания, предлагаю оформить их в письменном виде и

представить в профильный комитет. Нет возражений? Нет. Тогда предлагаю принять проект заключения в целом с учетом прозвучавшего предложения.

Решение принимается.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Слово предоставляется Бгажноковой Зурият Мухамедовне, директору Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики.

Бгажнокова З.М. - Уважаемый Салим Алиевич, уважаемые участники публичных слушаний, на ваше рассмотрение представляется проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год. Сформирован он в соответствии с проектными документами по бюджету Федерального фонда на 2023 год и проектам программы государственных гарантий на 2023 год.

В реестре медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на 2023 год, запланировано 68 медицинских организаций. Все они подали заявления на включение в реестр. Из них частных форм собственности 26. Мы отмечаем рост количества заявленных медицинских организаций.

Свою деятельность продолжают две страховые медицинские организации.

Расчет субвенций производился с учетом подушевого норматива, утвержденного проекта программы государственных гарантий на 2023 год по количеству застрахованных граждан в КБР, которые на 1 января 2022 года составляли 727 819 человек. По сравнению с расчетной цифрой на начало 2021 года отмечалось уменьшение количества застрахованных человек на 11 тыс.

Доходы запланированы в размере 11,9 млрд. рублей, или 96,1 процента.

От доходной части это субвенция. Рост субвенции составил 9,1 процента по сравнению с 2022 годом.

В доходной части также отражаются межбюджетные поступления в виде трансфертов за счет помощи, оказанной медицинскими организациями КБР

гражданам, застрахованным на иных территориях. Запланировано 451 млн. рублей, что меньше по сравнению с текущим годом, в связи с тем, что фактическое исполнение на сегодняшний день менее запланированных на начало 2022 года значений.

К неналоговым доходам в планах поступление в размере 34 млн. рублей

Неналоговые доходы были рассчитаны по методике расчета доходов и отражают динамику по данному направлению за последние три года.

Расходная часть. Основная масса расходной части - это направление на программу государственных гарантий, на реализацию программы государственных гарантий.

Расходы запланированы в размере 11 990 млн. рублей. По сравнению с прошлым годом они увеличены на 6,1 процента.

Также в расходной части по фактическому поступлению отражены расходы на оплату помощи медицинским организациям КБР за пролеченных граждан с других территорий и оплату помощи застрахованных в КБР на иных территориях в размере 882 млн. рублей, что равноценно значениям на начало 2022 года в утвержденном бюджете.

В принципе сформирован нормированный страховой запас фонда 1 355 млн. рублей в соответствии с требованием Федерального закона № 326. Однако он запланирован только в части пункта 2 - это межтерриториальные расчеты и запланированы НСЗ мероприятия.

На сегодняшний день у нас нет пока распоряжения Правительства в части софинансирования, поэтому пункт 4 не учтен и ждем изменения в нормативную базу в части дофинансирования реализации терпрограммы.

В части реализации терпрограммы есть новеллы на следующий год, думаю, все коллеги уже ознакомятся с ними. Основное это то, что из подушевого норматива финансирования первичного звена исключается диспансеризация и профмероприятия, теперь это будет идти по факту.

Новеллой является то, что диспансерное наблюдение будет иметь отдельный тариф, поэтому, пользуясь случаем, хочу обратить на это внимание коллег.

Списки по диспансерному наблюдению будут уточняться в ежедневном режиме.

Медицинская реабилитация и нормативы объема выведены в отдельные показатели. Теперь четко будут отдельные объемы на амбулаторное звено, на дневные стационары, на круглосуточный стационар, сейчас данному направлению уделяется больше внимания.

Существенно пересмотрены КСГ и ВМП. Большая работа проведена федеральным министерством, поэтому надо ознакомиться даже на этапе проектов нормативных актов, чтобы организовать свою работу с начала года в соответствии с изменениями.

Надо отметить, что, начиная с 2021 года, отдельно полномочия по финансированию оказания гражданам помощи в федеральных клиниках переданы Федеральному фонду ОМС. Здесь мы видим существенный резерв на сегодняшний день, потому что норматив, например, на 2021 год был утвержден в размере 500 млн. рублей. Однако реализация составила менее 60 процентов. За 10 месяцев 2022 года реализация составила порядка 25 процентов из утвержденных 656 млн. рублей. При этом мы отмечаем, что нет существенного снижения направления граждан за пределы в медицинские учреждения не федерального подчинения.

Если пересмотреть маршрутизацию пациентов в сторону федеральных клиник, возможно формирование экономии, которая может быть направлена непосредственно на реализацию терпрограммы уже внутри субъекта. Поэтому на это надо обратить внимание.

Я думаю, все понимают, что основное направление это помощь, которая оказывается гражданам в Москве. Московскому городскому фонду в этом году было перечислено 417 млн. рублей за оказанную медицинскую помощь, в Ставропольский край - 139 млн. рублей, в Московскую область 54 млн. рублей.

Если посмотреть, кто из медицинских организаций, функционирующих в КБР, то лидером у нас остается Аллергоцентр, хорошо работает Терская районная больница, городская клиническая больница № 1 и РГКБ.

В целом анализируем, что приток пациентов из других субъектов сохраняется и имеет такую тенденцию, что граждане приезжают за специализированной помощью.

Однако у нас произошли изменения. Верховный Суд РФ дал разъяснение о том, что помощь междоштра по специализированной помощи может оказываться только при наличии направления учреждения, за которым прикреплен застрахованный. В связи с этим будут усилены контрольные мероприятия, необходимо акцентировать на это внимание, желающих пройти лечение на территории КБР во избежание снятия этих случаев с оплаты.

В части исполнения ИСЗ мероприятий было запланировано в законе о бюджете на 2022 год 29 млн. рублей. На сегодняшний день сформировано 28 млн. рублей. План мероприятий утвержден Министерством здравоохранения в размере 25 млн. рублей. Надо сказать, что медорганизации активно принимают участие при том, что были существенные изменения в нормативную базу. Мы можем сказать, что по окончании года был очень высокий процент исполнения медорганизаций, так как все контракты заключают сами медорганизации, а фонд оплачивает только по представленным медорганизациями документам. Поэтому тем, кто еще не выполнил эту функцию, скажу, что мы работаем в конструктивном русле, думаю, реализация будет полная.

В части софинансирования на 2023 год у нас нет еще данных, так как нет распоряжения Правительства. По реализации в 2022 году мы считаем, что цифры не самые впечатляющие. Всего 30 процентов, от заложенных и предусмотренных распоряжением Правительства РФ. Здесь можно отметить работу межрайонной больницы, они активно включились. Терфондом всего заключено соглашений с 22 медицинскими организациями. Изменения в нормативную базу позволило включить еще и такие учреждения, как: РКБЦ, Республиканский детский многопрофильный центр, кардиоцентр. Изменения вступили в силу с августа месяца, поэтому, надеемся, что к концу года реализация все-таки улучшится, но 100 процентного освоения не ожидаем.

В части ведения дела страховое заложено 0,8 процентов, как последние 2 года. Содержание фонда предлагается утвердить в размере 0,6 процентов от общей суммы расходов фонда.

Доклад окончен.

Председательствующий - Коллеги, пожалуйста, вопросы. Пожалуйста, Людмила Михайловна.

Федченко Л.М. - Уважаемая Зурият Мухамедовна, вопрос по поводу освоения средств, предусмотренных на лечение в федеральном центре. Помоему Вы назвали цифру 60 процентов. Вы сказали, что увеличение численности граждан в этом направлении не наблюдается. Это, что меньше больных стало?

Бгажнокова З.М. - В федеральные клиники граждане КБР должны получить направление в первичном звене, к которому они прикреплены. Средства, предусмотренные на лечение в федеральных клиниках, не осваиваются, потому что основная масса направлений выдается не в федеральные учреждения, а в учреждения государственного подчинения. Например, клиники, подчиняющиеся непосредственно Департаменту здравоохранения Москвы. Получается, когда гражданин едет не в федеральное учреждение, средства уходят из субъекта и не за счет того, что предусмотрено на лечение в федеральных клиниках.

Конечно, выбор всегда за пациентом. Но если пациент не определился и выбирает между частной клиникой, работающей в системе ОМС и федеральной, то надо дать приоритет федеральной клинике, за счет чего будет формироваться экономия.

Афашагов М.Г. - И еще, если позволите, я добавлю. Все, кто будут отправляться в федеральный центр, должны получить подтверждение тому направлению, которое дадут в республике, но только федеральное учреждение здравоохранения комиссия должна подтвердить, что именно этот больной нуждается в соответствующем лечении.

Председательствующий - Еще вопросы, пожалуйста. Нет вопросов. Спасибо, Зурият Мухамедовна.

Слово предоставляется Кясовой Дине Чамаловне, председателю Контрольно-счетной палаты.

Кясова Д.Ч. - Проект закона, одобрен распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики 24 октября 2022 года, № 551-рп и внесен на рассмотрение Парламента Кабардино-Балкарской Республики с соблюдением срока, установленного статьей 15 Закона о бюджетном устройстве.

В нарушение части 2 статьи 15 Закона о бюджетном устройстве вместе с проектом закона не представлен проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период.

В нарушение пункта 10-4 порядка, утвержденного постановлением Правительства КБР №154-ПП, Территориальный фонд не согласовал проект бюджета с Министерством финансов до его внесения в Министерство здравоохранения.

Проект бюджета территориального фонда сформирован в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и содержит основные характеристики бюджета.

Расходная часть проекта бюджета территориального фонда отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов - "Общегосударственные расходы на пополнение управленческого фонда" и "Здравоохранение" на финансовое обеспечение реализации подпрограммы "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации" государственной программы "Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике"

Проектом закона предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, что соответствует положениям части 18 статьи 38 Федерального закон от 29 ноября 2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Проект закона в основном соответствует требованиям бюджетного законодательства, предъявляемым проекту бюджета Территориального фонда ОМС КБР.

Председательствующий - Будут вопросы? Нет. Спасибо, Дина Чамаловна.

Слово предоставляется заместителю министра здравоохранения Иттиевой Ларисе Хабибулаховне.

Иттиева Л.Х. - Добрый день, уважаемые участники слушаний.

В ведомственной структуре Министерства здравоохранения функционирует 47 медицинских учреждений.

В текущем году сеть медицинских организаций, претерпело преобразования путем проведения мероприятий по реорганизации ряда учреждений, в том числе присоединения: Детской поликлиники №1, ГБУЗ, Республиканской детской клинической больницы, образовав Республиканский детский клинический многопрофильный центр Минздрава КБР.

Прохладненская районная психиатрическая больница присоединилась к Психоневрологическому диспансеру Минздрава КБР.

Участковая больница с. Эльбрус - к Центральной районной больнице Эльбрусского муниципального района.

Централизация учреждений способствует повышению доступности и качества, оказываемой медицинской помощи, объединению материальных и кадровых ресурсов, в том числе лабораторно-инструментальной базы, что обеспечивает эффективное и рациональное использование финансовых возможностей медицинских учреждений.

Преобразование медицинских организаций путем изменения типа учреждений с казенного на бюджетное, позволило расширить спектр оказываемых услуг, войти в состав системы ОМС, обеспечить дополнительные источники финансового обеспечения.

Утвержденная стоимость программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в КБР по итогам 10 месяцев со-



ставляет 13,4 млрд. рублей, с темпом роста к 2021 году на 5,5 процента, исходя из предусмотренных средств республиканского бюджета в объеме 3 млрд. рублей и средств ОМС - 10,4 млрд. рублей.

При этом дефицит средств по программе госгарантий по итогам 10 месяцев 2022 года за счет средств республиканского бюджета составляет 291,5 млн. рублей. Уровень дефицита постепенно снижается с 1 100 млн. рублей в 2019 году до 291 млн. рублей в 2022 году.

Увеличение расходов связано с мероприятиями по противодействию новой коронавирусной инфекции, льготным лекарственным обеспечением, индексации заработной платы и финансированием мероприятий по улучшению инфраструктуры отражают снижение уровня дефицита программы.

В 2021 году по программе льготного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, граждане, нуждающиеся в лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания детей-инвалидов, обеспечены по 35,5 тыс. рецептов на сумму 148,3 млн. рублей.

На 15 ноября 2022 года 389 тыс. рецептов на сумму 150 045 млн. рублей.

Вместе с тем по программе республиканского льготного обеспечения за счет финансовых средств республиканского бюджета льготная категория граждан обеспечена в 2021 году 361,9 млн. рублей, получателей рецептов 72,8 тыс. человек. На 15 ноября 2022 года 446,18 млн. рублей, 71,2 тыс. обслуженных рецептов.

Относительно финансово-льготного обеспечения.

Динамика за три года по программе федерального обеспечения необходимыми лекарственными препаратами не существенная, что напрямую связано с численностью сохранивших набор социальных услуг. При этом наблюдается увеличение финансирования по программе республиканского льготного обеспечения 359,6 млн. рублей до 608,3 млн. рублей в 2022 году.

Учитывая сохранение высоких показателей заболеваемости новой коронавирусной инфекции в первой половине года и соответствующие приостановления оказания медицинской помощи в плановой форме в амбулаторных условиях, в том числе проведение профилактических мероприятий, отмечается не достижение установленных объемов оказания медицинской помощи на амбулаторном этапе.

Вместе с тем наращиваются темпы оказания медицинской помощи во втором полугодии текущего года. Здесь и медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и профпосещения.

В соответствии с поручением федерального министерства Минздравом КБР разработан проект региональной программы "Оптимальное восстановление здоровья медицинской реабилитацией". В плане мероприятий в рамках программы запланировано лицензирование, оснащение и дооснащение медицинских организаций, обучение специалистов, в том числе и для проведения медицинской реабилитации пациентов, нуждающихся в медицинской реабилитации с оценкой от 1-го до 3-х баллов по шкале реабилитационной маршрутизации в амбулаторных условиях.

На 2022 год было запланировано 2 944 случая медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара за счет средств ОМС на сумму 99,8 млн. рублей. За 10 месяцев 2022 года принято к оплате 2 592 случая на сумму 87,7 млн. рублей, или 88 процентов от запланированного.

В 2022 году в рамках реализации данного проекта на оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, предусмотрено 128,9 млн. рублей. Планируется оснащение медицинским оборудованием отделений, оказывающих реабилитацию взрослых в условиях круглосуточного стационара на базе Республиканской клинической больницы с заболеванием центральной нервной системы на 15 коек и Аллергологического центра с соматическими заболеваниями на 15 коек. К поставке запланировано

70 единиц реабилитационного оборудования, в том числе 55 единиц в Республиканскую клиническую больницу и 15 единиц в Аллергоцентр.

Высокотехнологичную медицинскую помощь в медицинских организациях оказывают по 14 профилям: травматология, ортопедия, сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, акушерско-гинекология, онкология, урология, офтальмология, челюстно-лицевая хирургия, неонатология и т.д.

В 2022 году впервые высокотехнологичную медицинскую помощь оказывают в Аллергоцентре.

Высокотехнологичную медицинскую помощь в республике и за ее пределами за 10 месяцев 2022 года получили, за счет средств федерального бюджета получили 1649 пациентов, в том числе 1372 ребенка. За счет средств ОМС - 3 679 человек, из них 326 детей.

Минздравом КБР проводится работа по развитию высокотехнологичных видов медицинской помощи в медицинских организациях республики. В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2022 году запланирован объем высокотехнологичной медицинской помощи в количестве 2 712 случаев на общую сумму 465,4 млн. рублей.

За 10 месяцев 2022 года выполнено 2 542 случая, стоимостью 432 млн. рублей.

Реализуется программа развития системы оказания паллиативной помощи в КБР. Количество паллиативных коек, развернутых в медицинских организациях всего: 59, из них 49 взрослые и 10 детские. По состоянию на 1 января 2022 года 20 коек были временно перепрофилированы. С марта 2022 года они были возвращены для оказания паллиативной медицинской помощи. В амбулаторных условиях паллиативная помощь населению оказывается участковой службой муниципальных образований и городских округов.

За 10 месяцев 2022 года паллиативную помощь получили 1390 человек на сумму 30 млн. рублей, предусмотренных за счет республиканского бюджета.

В 2022 году проводится капитальный ремонт Станции переливания крови. В рамках исполнения государственного контракта произведена замена лифтового оборудования, оконных блоков, системы отопления и т.д.

КБР участвует в реализации 6 федеральных проектов здравоохранения в рамках существующих региональных проектов. В 2022 году предусмотрено средств в объеме 1529,6 млн. рублей, кассовый расход по итогам 10 месяцев составил 1256,7 млн. рублей, или 82 процента от объема запланированных средств.

На реализацию регионального проекта "Развитие системы первичной медико-санитарной помощи" предусмотрено 66,8 млн. рублей. По состоянию на 11 ноября 2022 года совершено 56 вылетов, из медицинских организаций, в течение первых суток эвакуировано 56 пациентов.

В рамках достижения результатов за 2021 год по закупке мобильных медицинских комплексов в отчетном периоде из республиканского бюджета было направлено 35,6 млн. рублей на приобретение двух передвижных медицинских комплексов. На сегодняшний день флюорограф поставлен, поставщиком осуществляется ввод в эксплуатацию. Поставка маммографа ожидается 30 ноября.

На реализацию регионального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" предусмотрено 811,9 млн. рублей, из них средств федерального бюджета - 764,4 млн. рублей, республиканского - 47,5 млн. рублей. Кассовый расход составил 800,3 млн. рублей, или 98,6 процента.

Осуществлены поставка и ввод в эксплуатацию 6 единиц оборудования, 3-х операционных светильников, 2-х операционных столов, магнитно-резонансного томографа, поставка электро-хирургического генератора ожидается до конца ноября месяца.

На подготовку помещений онкологического диспансера для оборудования направлено из средств регионального бюджета в объеме 13,1 млн. рублей, освоено 9,9 млн. рублей.

В рамках обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, в соответствии с клиническими рекомендациями за отчетный период 2022 года оплачено случаев порядка 1,2 млрд. рублей средств ОМС. В республике функционируют 3 центра амбулаторно-онкологической помощи, в которых в отчетном периоде осуществлено более 5,8 тыс. посещений. Противоопухолевое лечение получили около 1 198 пациентов.

В 2022 году Министерством строительства и ЖКХ КБР обеспечивается начальный цикл строительства нового онкодиспансера на 250 коек в г. Нальчике, на что направлено 684,2 млн. рублей. Завершены работы по разборке здания приемного отделения, разборке стен радиологического блока, ведутся земляные работы по котловану пристройки к радиологическому блоку.

На реализацию регионального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в КБР" в 2022 году предусмотрено финансирование в размере 132 млн. рублей. Из них в рамках проекта проведено оснащение медицинским оборудованием регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений медицинских организаций республики. Было приобретено: рентгеновский компьютерный томограф, иное оборудование для первичных сосудистых отделений республиканского сосудистого центра. Все введено в эксплуатацию.

В рамках обеспечения граждан, перенесших острые сердечные заболевания, лекарственными препаратами в амбулаторных условиях в отчетном периоде поставлено и оплачено на 28,7 млн. рублей. Доля указанных граждан, обеспеченных бесплатными препаратами на амбулаторном этапе, за 10 месяцев текущего года составило 98,8 процента, при плане 85 процентов.

На сумму 76,5 млн. рублей поставлено и введено в эксплуатацию 33 единицы медицинского оборудования и 16 единиц автотранспорта.

Проводятся работы по завершению капитального ремонта здания и 8 поликлинических отделений медицинских организаций, реконструкции 2-х поликлиник. Работы проводятся в соответствии с графиком. На завершающем этапе работ по 7 объектам один объект на стадии ввода в эксплуатацию.

Продолжается капитальный ремонт ГБУ Межрайонная многопрофильная больница, который планируется завершить в 2023 году.

Существенной проблемой при оказании амбулаторной помощи детям в г. Нальчике был недостаток площадей в Детской поликлинике №1. Данный объект был включен в программу модернизации, а именно решено было провести реконструкцию с расширением, значительным улучшением качества, комфорта и удовлетворенности населения.

В рамках развития детского здравоохранения продолжается ремонт Республиканского детского клинического медицинского центра.

На реализацию регионального проекта "Программа развития детского здравоохранения", включая создание современной инфраструктуры, оказание медицинской помощи детям средств федерального бюджета и республиканского бюджета КБР в 2022 году не предусмотрено. Мероприятия реализуются за счет собственных средств медицинских организаций, ОМС и Федерального фонда социального страхования.

За 10 месяцев 2022 года профилактические медицинские осмотры прошли 1 132,1 тыс. детей, в том числе в возрасте от 15 до 17 лет - 25 тыс.

Порядка 7,8 тыс. женщинам оказана медицинская помощь в период беременности и родов и в послеродовой период, нарастающим итогом 35,6 тыс. человек при плане 36,6 тыс.

Повышение квалификации в области перинатологии, неонатологии, педиатрии, в том числе в симуляционных центрах за период реализации национального проекта нарастающим итогом прошли 469 специалистов при плане 251 человек.

На реализацию регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении" на оказание единой государственной информационной системы здравоохранения в 2022 году предусмотрено 108,9 млн. рублей.

Внедряются новые структурные электронные структурированные медицинские документы, что позволяет упростить доступ к медицинским документам и электронной медицинской карте через личный кабинет гражданина.

Медицинские организации обеспечивают формирование протоколов лабораторного исследования подразделений, СМП обеспечивает формирование и передачу вызовов скорой помощи.

Рейтинг цифровой зрелости среди субъектов РФ по итогам 9 месяцев КБР поднялась с 83 места по итогам 2021 года на 28 место.

В 2022 году на реализацию программы кадрового обеспечения программы "Земский доктор" предусмотрено 29 млн. рублей. На 15 ноября текущего года заключено 29 договоров на всю сумму. Принято 22 врача и 7 работников среднего медицинского персонала, 4 фельдшера и 3 фельдшера скорой медпомощи.

Вместе с тем завершили обучение 58 специалистов по программе ординатуры, трудоустроены 31 врач-специалист, 16 специалистов должны прибыть в срок до 1 декабря 2022 года.

Уровень средней заработной платы отдельных категорий работников по итогам 9 месяцев сложился следующим образом: врачи - 52,9 тыс. рублей, средний медицинский персонал - 26,8 тыс. рублей, младший медперсонал - 24,1 тыс. рублей.

На увеличение заработной платы за счет республиканского бюджета с августа 2022 года на 10 процентов дополнительно предусмотрены средства республиканского бюджета в объеме 61,5 млн. рублей.

Вместе с тем в целях достижения индикативных показателей заработной платы на дополнительную оплату труда отдельным категориям медработников, осуществляющих деятельность в рамках ОМС, предусмотрены федеральные средства в объеме 50 млн. рублей.

Исходя из всего изложенного, задачи здравоохранения на 2023 год.

Реализация региональных проектов национального проекта "Здравоохранение", направленных на увеличение продолжительности жизни населения; цифровая трансформация отрасли здравоохранения в рамках региональной программы "Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы здравоохранения";

реализация региональной программы оптимизация становление здоровья и медицинская реабилитация;

усиление работы медоргнаизаций в части увеличения доли лиц, прошедших профилактические мероприятия не посещавших продолжительный период 2 года и больше медицинские организации с целью оказания медицинской помощи;

внедрение бережливых технологий в первичном звене здравоохранения;

продолжение строительства нового онкодиспансера на 250 коек и городской поликлиники на 700 посещений в смену в г. Нальчике;

дальнейшее развитие специализированной, в том числе высоко технологичной медицинской помощи;

развитие паллиативной службы в первоочередном порядке выездную форму;

продолжение укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения республики;

развитие системы льготного лекарственного обеспечения;

иммунизация населения в соответствии с календарем профилактических прививок, в том числе от ковид-19.

У меня все.

Председательствующий - Лариса Хабибулаховна, Минздрав устраивает бюджет Терфонда ОМС?

Иттиева Л.Х. - Чем больше бюджет, тем лучше, нам остается довольствоваться тем, что есть.

Председательствующий - Спасибо, Лариса Хабибулаховна.



Слово предоставляется Кашежевой Мадине Олеговне, исполняющей обязанности главного врача ГБУЗ "Республиканский детский клинический многопрофильный центр"

Кашежева М.О. - Уважаемые участники слушаний, Республиканский детский клинический многопрофильный центр был создан в июне 2022 года путем присоединения и реорганизации двух медицинских учреждений: Детская поликлиника №1 г. Нальчика и Республиканская детская клиническая больница.

Преимуществ достаточно много, они были уже обозначены. Основное преимущество - взаимозаменяемость кадров, что является решением вопроса при существующем кадровом дефиците, перепрофилирование филиалов поликлинических отделений, оптимизация расходов на содержание административного управленческого персонала.

В состав РДКМЦ входит 7 амбулаторно-поликлинических отделений, 4 врачебные амбулатории, которые осуществляют около 2 тыс. посещений в смену.

Медицинская помощь оказывается по 20 профилям, медицинские кабинеты функционируют в 36 школах, 68 детских садах и 4 колледжах. Численность прикрепленного населения составляет 63 258 детей.

На базе центра функционирует республиканская консультативная поликлиника, которая оказывает специализированную лабораторно-клиническую помощь детскому населению всей республики. Прием ведут главные внештатные специалисты

Представлен круглосуточный стационар - 550 коек. Дневной стационар - 135 коек.

В состав центра входит выездная реанимационная бригада, которая осуществляет выезды как на территории КБР, так и за ее пределами.

В июне текущего года начала работу служба санитарной авиации. На территории нашего центра обустроена вертолетная площадка, повысилась оперативность госпитализации из отдаленных районов республики.

В РДКМЦ оказывают медицинскую помощь в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, и является частью государственной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в КБР, ежегодно утверждаемой постановлением Правительства КБР.

Комиссией по разработке Территориальной программы ОМС в КБР утверждены объемы финансирования на оказание медицинской помощи на начало 2022 года в сумме 852,4 млн. рублей. За 9 месяцев эта сумма стала 764 млн. рублей, что связано с перераспределением объема финансового обеспечения на оказание медицинской помощи другим медицинским организациям, оказывающим медицинскую помощь детскому населению, в том числе с диагнозом новая коронавирусная инфекция, а также уменьшением объема госпитализации пациентов в связи с проведением капитального ремонта.

Экономическим стержнем финансового обеспечения центра являются средства обязательного медицинского страхования. В структуре источников финансирования это 86 процентов.

Профессионализм наших врачей и достаточно высокая конкурентоспособность привлекают жителей и других регионов, что позволило использовать возможности межтерриториальные расчетов, как дополнительный источник денежных средств. Всего медицинские услуги застрахованным иногородним за 9 месяцев 2022 года оказаны на сумму 14,5 млн. рублей.

Финансово-экономическая деятельность в 2022 году была направлена на то, чтобы с наибольшей степени эффективностью использовать ресурсы больницы, человеческие, материальные, финансовые для обеспечения высокого уровня оказания медицинской помощи, в том числе по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции.

Хочу сказать, что средняя заработная плата по учреждению составляет 34 700 рублей.

Материально-техническая база последние три года была существенно улучшена, оснащена современным оборудованием.

В 2022 году в рамках мероприятий по поддержке отечественного автопрома Минздравом КБР передан автомобиль скорой медицинской помощи класса С-реанимобиль. Это очень долгожданное мероприятие.

В рамках регионального проекта модернизации первичного звена "Здравоохранение 2021-2022" завершен капитальный ремонт лечебно-профилактического отделения №3, которое расположено по ул. Богдана Хмельницкого. Это было небольшое помещение - 350 кв. метров, но, несмотря на это мы попали в 10 лучших проектов по РФ.

Завершается реконструкция детского поликлинического отделения по ул. Головки, 18. В ходе ремонтных работ увеличилась площадь на 1600 кв. метров. Это позволит комфортно разместить: дневной стационар, стационар одного дня, диагностический и педиатрический отделения, открыть операционный блок, что тем самым снимет нагрузку с круглосуточного стационара.

В 2021 году из резервного фонда Правительства РФ, бюджета КБР были предоставлены бюджетные ассигнования в размере 124,5 млн. рублей на мероприятия по проведению капитального ремонта детской больницы. В общей сложности проведена замена кровли на более чем 13 тыс. кв. метров, установлен вентилированный фасад - более 20 тыс. кв. метров, ремонтные работы идут полным ходом завершение планируется в конце декабря текущего года, после чего мы ожидаем получить современные отремонтированные помещения для комфортного пребывания наших пациентов.

Отдельно хочу подчеркнуть, что благодаря средствам республиканского бюджета в размере 73 млн. рублей, выделенных в соответствии с распоряжением Главы КБР, мы продолжаем капитальный ремонт не только в первом корпусе. Первый корпус больницы - это пять трехэтажных корпусов и два одноэтажных корпуса. Второй корпус - это пятиэтажное здание, которое раньше принадлежало Перинатальному центру.

Общий объем консолидированных средств, направленных на развитие материально-технической базы ГБУЗ РДКМЦ за последние три года составил порядка 471 млн. рублей.

В завершение хочу сказать, что Республиканский детский клинический многопрофильный центр является динамично развивающимся учреждением нового типа, оказывающим специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную, реализующим стратегию развития детского здравоохранения РФ и КБР.

Спасибо.

Председательствующий - Пожалуйста, Михаил Галимович.

Афашагов М.Г. - Мадина Олеговна, получается, что создав эту крупную медицинскую структуру, объединив под свое начало практически все детские медицинские учреждения, вы снизили финансирование в части ОМС. Это, во-первых.

Во-вторых. У вас фактически не произошло роста заработной платы, хотя Вы говорите, что сокращение позволило оптимизировать структуру.

Кашежева М.О. - Заработная плата существенно увеличилась. В прошлом году заработная плата была меньше порядка 20-30 процентов.

Афашагов М.Г. - А почему сокращение идет по фонду ОМС?

Кашежева М.О. - Это, конечно, не наше решение. В прошлом году у нас у всех были общие сложности, мы и готовы освоить.

Афашагов М.Г. - Это с ковидом связано?

Кашежева М.О. - Да. Произошло перераспределение между другими организациями.

Председательствующий - Спасибо, Мадина Олеговна.

Слово предоставляется Саральпову Тимуру Ханабиевичу, главному врачу ГБУЗ "Центральная районная больница Майского муниципального района".

Саральпов Т.Х. - Уважаемые депутаты, уважаемые приглашенные, мое выступление в большей степени отражает итоги работы Майской районной больницы за 2022 год и перспективы на 2023 год.

Майская районная больница оказывает населению Майского района первичную и специализированную медико-санитарную помощь. Специализиро-

ванную помощь в условиях круглосуточного стационара, а также скорую неотложную медицинскую помощь.

В структуру учреждения входит круглосуточный стационар общей мощностью на 113 коек, дневной стационар на 70 коек. Взрослая и детская поликлиники на 300 и 150 посещений в сутки соответственно. Входят три амбулатории, расположенные в сельских населенных пунктах: ст. Котляревская, с. Ново-Ивановское, ст. Александровская, два фельдшерских пункта в с. Октябрьское и х. Царский и в хуторах Ново-Курский и Колдрасинский по здравпункту.

Прикрепленное население составляет 31 540 человек, 8 558 детей.

Объем финансирования, выделенный в текущем году, составляет: средства ОМС - 151 903 тыс. рублей, республиканский бюджет - 7090 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2022 года на заработную плату потрачено из средств ОМС 117 625 576 рублей, из республиканского бюджета - 6 067 тыс. рублей.

На закупку медикаментов и медицинских изделий из средств ОМС израсходовано 7 753 633 рубля, из республиканского бюджета - 100 тыс. рублей. Задолженностей по налоговым обязательствам больницы на сегодняшний день не имеет.

За 10 месяцев текущего года в стационаре пролечено порядка 3 тыс. человек. Это не только жители Майского района, но и граждане, проживающие в Прохладненском, Терском районах, госпитализированные к нам в порядке маршрутизации в разные профильные отделения.

Можно отметить удовлетворительные показатели работы стационара по выполнению плана по объемам государственного задания.

Наблюдается снижение общей смертности и рост онковыявляемости на ранней стадии по результатам диспансеризации, профилактических осмотров по сравнению с предыдущим годом.

Структура заболеваемости соответствует средним республиканским показателям. На первом месте по структуре заболеваемости стоят болезни системы кровообращения, на втором месте - болезни органов дыхания, на третьем - болезни органов пищеварения.

Структура смертности отличается от структуры заболеваемости. На первом месте среди причин смертности стоят болезни сердечно-сосудистой системы, затем онкология, потом смертность от внешних причин. В каждом случае анализируется причина летального исхода, количество вызовов скорой медицинской помощи и качество диспансерного наблюдения.

В текущем году больница продолжила проведение мероприятий, направленных на лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией, профилактике и нераспространении. Всего в отчетном году амбулаторное лечение получили 2 926 пациентов с новой коронавирусной инфекцией, что на 535 человек меньше показателя прошлого года. Вакцинировано против кори - 19343 человека, углубленную диспансеризацию прошли 509 пациентов, которые переболели коронавирусной инфекцией.

Годовой показатель рождаемости в районе за последние два года увеличился. В 2021 году в районе родилось 284 ребенка, за 10 месяцев текущего года - 302 ребенка.

Охват населения диспансеризацией составил 2 878 человек, профилактический осмотр - 431 человек. Охват профилактическими прививками в рамках национального календаря профпрививок составил 2 879 человек.

В 2022 году на обеспечение отдельных категорий граждан льготными лекарствами было выписано 4 269 рецептов. Из общего числа выписанных рецептов, лицам, имеющим федеральную льготу, выписано 1881 рецепт. Лицам, имеющим право на получение социальной помощи из республиканского бюджета, выписано 2 388 рецептов на общую сумму 3,5 млн. рублей.

Что касается кадрового обеспечения. Всего по больнице устроено 424 человека, из них численность медицинских работников составляет 291 человек. Медицинскую помощь жителям района оказывают 62 врача и 225 человек среднего медперсонала.

Экстренная медицинская помощь оказывается 3 бригадами скорой медицинской помощи. Больница на 57 процентов укомплектована врачами и на 79 процентов средним медперсоналом. Кадровый дефицит решается путем реали-

зации программы "Земский доктор", благодаря которой в больницу принято 16 врачей, двое из которых трудятся в сельских амбулаториях.

В 2022 году средняя заработная плата по основной категории персонала составила: врачи - 46 795 рублей, средний медицинский персонал - 26 190 рублей, младший медицинский персонал - 21 075 рублей.

Какие задачи ставим перед собой?

Продолжить укомплектование вакантных врачебных должностей по специальностям: терапия, онкология, офтальмология, кардиология, в том числе с привлечением специалистов по программе "Земский доктор".

По реализации регионального проекта "Модернизация первичного звена здравоохранения" по Майскому району на сегодняшний день завершен капитальный ремонт детского поликлинического отделения общей площадью 525 кв. метров. Установлена новая модульная регистратура, проведено полное оснащение поликлиники медицинской мебелью, закуплено новое медицинское оборудование. Всего затрачено более 6,5 млн. рублей.

В рамках цифровизации медицины оснащенность оргтехникой составила 100 процентов по медорганизации. Интернетсоединением обеспечены все подразделения медорганизации, что позволило в текущем году сформировать порядка 48 тыс. структурированных электронных медицинских документов.

Доступность медпомощи определяется, прежде всего, оперативностью и временем прибытия к пациенту. За последние три года получено три автомобиля скорой медицинской помощи, автопарк скорой медицинской помощи обновлен на 100 процентов.

В 2023 году ставим перед собой следующие задачи.

Внедрить технологию бережливого производства по взрослой поликлинике, оснастить структурные объекты, а также завершить укомплектование наших зданий, расположенных в сельских населенных пунктах, системами видео наблюдения и оповещения. Открыть кабинет по направлению гериатрия, который позволит повысить качество оказания медицинской помощи гражда-

нам старшего поколения, для этого в этом году получена соответствующая лицензия и закуплено необходимое оборудование.

В заключение хочется поблагодарить Министерство здравоохранения КБР за оказываемую поддержку в содействии любых сложных вопросов, которые возникают в деятельности нашей медицинской организации.

Спасибо за внимание.

Председательствующий - Пожалуйста, Михаил Галимович.

Афашагов М.Г. - Все населенные пункты Майского района имеют первичное звено?

Саральпов Т.Х. - Все имеют. У нас три населенных пункта имеют врачебные амбулатории, два - имеют ФАП, два - имеют здравпункты. Средним персоналом они обеспечены, врачебным персоналом амбулатории обеспечены на 80 процентов.

Председательствующий - Спасибо, Тимур Ханабиевич.

Уважаемые участники слушаний, все записавшиеся у нас выступили. У кого-нибудь есть еще желание выступить по вопросу? Пожалуйста, Людмила Михайловна.

Федченко Л.М. - Салим Алиевич, прежде чем Вы объявите об окончании работы заседания, хочу одну реплику высказать.

Я прошу организаторов публичных слушаний, конечно, уже в следующем году при обсуждении бюджета, объяснять всем, кто планирует выступать, что от них требуется при обсуждении бюджета. Потому что то, что я наблюдаю, стало системой. Я много лет присутствую и наблюдаю, что мы в основном слушаем самоотчеты руководителей медицинских организаций. А их задача совершенно в другом. Думаю, депутаты об этом не скажут, а я говорю как общественник.

Председательствующий - Спасибо, Людмила Михайловна, обязательно учтем Ваше замечание.

Уважаемые участники слушаний, переходим к обсуждению проекта заключения. Есть предложение принять его за основу и в течение недели дорабо-



тать. Если у кого-то возникнут конкретные предложения или замечания, предлагаю их оформить и представить в профильный комитет в письменном виде. Нет возражений? Нет. Тогда предлагаю принять проект заключения в целом с учетом прозвучавшего предложения.

Решение принимается.

Уважаемые участники публичных слушаний, я хочу поблагодарить всех за активную и конструктивную работу и пожелать успехов. Заседание публичных слушаний на тему: "О проекте республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и о проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" объявляется закрытым.

Заместитель Председателя Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики



С. Жанатаев

Запись сделала  
Хацукова И.Н.  
24.11.2022 г.